



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА
(РОСТРАНСНАДЗОР)**

П Р И К А З

22 декабря 2023 г.

Москва

№ *135-46/с*

Об утверждении доклада о результатах обобщения правоприменительной практики федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности за 2022 год

В соответствии с частями 8 и 10 статьи 30 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2021 №1051, приказом Ространснадзора от 29.09.2021 № ВБ-853фс «Об организации работы по обобщению правоприменительной практики» п р и к а з ы в а ю :

1. Утвердить прилагаемый доклад о результатах обобщения правоприменительной практики федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности за 2022 год (далее – доклад о результатах обобщения правоприменительной практики).

2. Начальнику Управления транспортной безопасности (С.В. Игонин) обеспечить размещение доклада о результатах обобщения правоприменительной практики на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» в трехдневный срок со дня утверждения.

Руководитель

В.Ф. Басаргин

**Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики
федерального государственного контроля (надзора) в области
транспортной безопасности за 2022 год**

1. Общие положения

Федеральный государственный контроль (надзор) в области транспортной безопасности осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти - Федеральной службой по надзору в сфере транспорта (далее – Ространснадзор).

Ространснадзор находится в ведении Министерства транспорта Российской Федерации, осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Федеральный государственный контроль (надзор) в области транспортной безопасности осуществляется в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников центрального аппарата и территориальных органов Ространснадзора:

- 1) Управлением транспортной безопасности (далее - УТБ), являющимся подразделением центрального аппарата Федеральной службы по надзору в сфере транспорта;
- 2) Территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере транспорта:

Межрегиональным территориальным управлением Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Дальневосточному федеральному округу (МТУ Ространснадзора по ДФО);

Межрегиональным территориальным управлением Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Северо-Кавказскому федеральному округу (МТУ Ространснадзора по СКФО);

Межрегиональным территориальным управлением Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Сибирскому федеральному округу (МТУ Ространснадзора по СФО);

Межрегиональным территориальным управлением Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Уральскому федеральному округу (МТУ Ространснадзора по УФО);

Межрегиональным территориальным управлением Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Приволжскому федеральному округу (МТУ Ространснадзора по ПФО);

Управлением государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности по Южному федеральному округу;

Управлением государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности по Северо-Западному федеральному округу;

Управлением государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности по Центральному федеральному округу.

Правовой базой осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности являются Федеральные законы от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (далее – Федеральный закон № 16-ФЗ).

Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности (далее – Положение) утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 года № 1051.

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности, утвержден приказом Ространснадзора от 15.12.2020 № ВБ-870фс.

Проверочные листы (списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемые Ространснадзором и ее территориальными органами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности, утверждены приказом Ространснадзора от 28.01.2022 № ВБ-52фс.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности является соблюдение субъектами транспортной инфраструктуры, перевозчиками, застройщиками объектов транспортной инфраструктуры, подразделениями транспортной безопасности, учебными центрами, специализированными организациями, органами аттестации, которые являются организациями, находящимися в ведении компетентных органов в области обеспечения транспортной безопасности, аттестующими организациями и гражданами (далее - контролируемые лица) обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области транспортной безопасности (далее - обязательные требования).

Согласно ст.16 Федерального закона № 248-ФЗ и п.7 Положения, объектами федерального государственного контроля в области транспортной безопасности являются:

деятельность контролируемых лиц по обеспечению транспортной безопасности;

результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе по подготовке, аттестации, аккредитации в области транспортной безопасности и защите от актов незаконного вмешательства;

производственные объекты: объекты транспортной инфраструктуры, транспортные средства, строящиеся объекты транспортной инфраструктуры, зоны безопасности, определенные в соответствии с Федеральным законом № 16-ФЗ, к которым предъявляются обязательные требования.

При сборе, обработке и анализе сведений об объектах контроля для целей их учета УТБ и территориальные органы Ространснадзора используют информацию, представляемую им в соответствии с нормативными правовыми актами, информацию, получаемую в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступную информацию, в том числе с сайтов Федеральных агентств по видам транспорта.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности применяется система оценки и управления рисками, с помощью которой объекты контроля относят к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - категории риска): чрезвычайно высокий риск, высокий риск, средний риск, низкий риск.

В целях осуществления информирования контролируемых лиц на официальном Интернет-сайте Ространснадзора размещен сводный перечень объектов контроля с указанием категорий риска.

В соответствии с частями 2-6 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктом 14 Положения, плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля в зависимости от присвоенной категории риска проводятся со следующей периодичностью:

а) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска (инспекционный визит, или рейдовый осмотр, или документарная проверка, или выездная проверка), - одно контрольное (надзорное) мероприятие в год;

б) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска (инспекционный визит, или рейдовый осмотр, или документарная проверка, или выездная проверка), - одно контрольное (надзорное) мероприятие в 2 года;

в) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска (инспекционный визит, или рейдовый осмотр, или документарная проверка, или выездная проверка), - одно контрольное (надзорное) мероприятие в 3 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» введен прямой запрет на плановые контрольные (надзорные) мероприятия и существенные ограничения на внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия при

осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности в 2022 году.

2. Статистика проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, осуществления специальных режимов государственного контроля (надзора)

По состоянию на 01.01.2023 федеральный государственный контроль (надзор) в области транспортной безопасности осуществляется в отношении 17 652 контролируемых лиц и 255 333 объектов контроля, которым присвоены категории риска:

- чрезвычайно высокая – 18;
- высокая – 512;
- средняя – 14 337;
- низкая – 240 466.

Контрольные (надзорные) мероприятия (110 плановых и 385 внеплановых) проведены в отношении 422 контролируемого лица (2,4% от общего числа) и 11 241 объекта контроля (4,4% от общего числа).

По результатам выявлено 4 907 нарушений обязательных требований, выдано 353 предписания, возбуждено 1231 административное дело.

В рамках профилактической работы в 2022 году:

- проведено 986 профилактических визитов, 8950 консультирований, 36 самообследований, 26 публичных обсуждений результатов правоприменительной практики;
- выдано 15547 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в области транспортной безопасности.

В ходе осуществления специального режима государственного контроля (надзора) – постоянный рейд – должностными лицами Ространснадзора осмотрено 10 353 объекта контроля (в том числе 9 239 единиц транспортных средств и 1 112 объекта транспортной инфраструктуры) и выявлено 9 238 нарушений обязательных требований.

3. Результаты обобщения правоприменительной практики

Должностными лицами Ространснадзора и судами за январь – декабрь 2022 года рассмотрено 1 606 (в 2021 году – 3814) дел об административных правонарушениях, вынесено 1 461 постановление о привлечении к административной ответственности (в 2021 году - 3411), 145 постановлений о прекращении производства по делам об административных правонарушениях (в 2021 году – 403).

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 47 645,4 тыс. руб. (в 2021 году – 113 716,4 тыс. руб.). На основании вынесенных постановлений наложено штрафов на общую сумму 38 912,5 тыс. руб. (в 2021

году – 98 214,5), взыскано 56 998,23 тыс. руб. (в 2021 году – 90 860,5 тыс. руб.), обжаловано 74 постановления (в 2021 году – 165) на сумму 3 433 тыс. руб. (в 2021 году - 7 298 тыс. руб.).

Наиболее часто совершаемыми административными правонарушениями в области транспортной безопасности являются:

неисполнение требований по обеспечению транспортной безопасности либо неисполнение требований по соблюдению транспортной безопасности, совершенные по неосторожности (ч.1 ст. 11.15.1 КоАП РФ) – 719 нарушений (58,4% от общего количества);

нарушение правил аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, порядка проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и порядка разработки планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, порядка аккредитации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности и требований к подразделениям транспортной безопасности, порядка подготовки сил обеспечения транспортной безопасности и порядка аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, правил проведения досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности, совершенное по неосторожности (ч.1 ст. 11.15.2 КоАП РФ) – 121 нарушение (9,8% от общего количества).

В 2022 году суды при рассмотрении жалоб контролируемых лиц на постановления о назначении административного наказания в виде штрафа в определенных случаях применяли замену на предупреждение, при этом учитывались такие доводы лиц, привлекаемых к административной ответственности, как совершение административного правонарушения впервые, тяжелое финансовое положение.

В ряде случаев лица освобождались от административного наказания в связи с малозначительностью административного правонарушения в порядке ст. 2.9 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях в области транспортной безопасности в организации внесено 529 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2021 года № 663 «Об утверждении перечня видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб», в отношении федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности применяется обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб.

С учетом изложенного, а также статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ, жалобы на решения Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и ее территориальных органов, действия (бездействие)

их должностных лиц в 2022 году подавались с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг .

В 2022 году в Ространснадзор поступило всего 139 жалоб по федеральному государственному контролю (надзору) в области транспортной безопасности, 134 были рассмотрены, в 5 случаях было принято решение об отказе в рассмотрении жалоб.

Центральным аппаратом с целью недопущения нарушения сроков рассмотрения жалоб осуществляется контроль за соблюдением сроков их рассмотрения с использованием типового облачного решения по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности (далее – ГИС ТОР КНД).

Из поступивших жалоб 110 были рассмотрены территориальными органами Ространснадзора, 24 жалобы рассматривались должностными лицами центрального аппарата. Из 134 рассмотренных 5 жалоб было отозвано контролируемыми лицами. Средний срок рассмотрения жалобы составил 4 дня.

4. Типичные нарушения обязательных требований в области транспортной безопасности

4.1. Автомобильный транспорт

Наиболее массовыми являются нарушения обязательных требований, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 октября 2020 № 1640 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Постановление № 1640), постановлением Правительства Российской Федерации от 08.10.2020 № 1642 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры автомобильного транспорта» (далее – Постановление № 1642), в том числе:

1) В нарушение пп.1 п.6 Постановления № 1640 при наличии более одного транспортного средства не назначено лицо, ответственное за обеспечение транспортной безопасности в субъекте транспортной инфраструктуры;

2) В нарушение пп.2 п.6 Постановления № 1640 не назначено лицо (лица) в субъекте транспортной инфраструктуры, ответственное (ответственные) за обеспечение транспортной безопасности транспортного средства либо группы транспортных средств;

3) В нарушение пп.3 п.6 Постановления № 1640 не представлена в Федеральное дорожное агентство полная и достоверная информация для ведения реестра объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, предусмотренного частью 4 статьи 6 Федерального закона № 16-ФЗ;

- 4) В нарушение пп.4 п.6 Постановления № 1640 не проведена работа по разработке, утверждению и направлению в Федеральное дорожное агентство паспорта обеспечения транспортной безопасности транспортного средства в соответствии с положениями частей 1.3 - 1.5 статьи 9 Федерального закона № 16-ФЗ по типовой форме (далее - паспорт транспортного средства);
- 5) В нарушение пп.6 п.6 Постановления № 1640 транспортное средство не оснащено в соответствии с паспортом транспортного средства техническими средствами обеспечения транспортной безопасности, отвечающими требованиям части 8 статьи 12.2 Федерального закона № 16-ФЗ;
- 6) В нарушение пп.10 п.6 Постановления № 1640 лица, принимаемые на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или выполняющих такую работу, не проверяются в порядке, установленном в соответствии с частью 1.1 статьи 10 Федерального закона № 16-ФЗ;
- 7) В нарушение пп.12 п.6 Постановления № 1640 не обеспечена подготовка и аттестация сил обеспечения транспортной безопасности транспортного средства из числа персонала субъекта транспортной инфраструктуры (перевозчика) в соответствии с порядком, предусмотренным частями 1 и 2 статьи 12.1 Федерального закона № 16-ФЗ;
- 8) В нарушение пп.24 п.6 Постановления № 1640 не проводятся как самостоятельно, так и с участием представителей федеральных органов исполнительной власти в соответствии с их компетенцией учения и тренировки в целях оценки эффективности и полноты реализации паспорта транспортного средства с периодичностью не реже одного раза в год;
- 9) В нарушение пп.13 п.6 Постановления № 1640 не исполняется требование об информировании в наглядной и доступной форме всех физических лиц, находящихся на транспортном средстве, о требованиях законодательства Российской Федерации в области обеспечения транспортной безопасности в части, их касающейся;
- 10) В нарушение пп.19 п.6 Постановления № 1640 не установлены границы зоны транспортной безопасности транспортного средства по внешним конструктивным границам транспортного средства;
- 11) В нарушение пп.1 п.7 Постановления № 1640 не проводится силами обеспечения транспортной безопасности транспортного средства осмотр транспортного средства перед его выходом на маршрут и по прибытии с маршрута в целях выявления предметов и веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения в зону транспортной безопасности транспортного средства;
- 12) В нарушение пп.2 п.7 Постановления № 1640 не обеспечено силами оснащенного мобильными, переносными досмотровыми техническими средствами привлеченного подразделения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, на котором осуществляется посадка-высадка пассажиров, погрузка-выгрузка багажа, ручной клади (далее - привлеченное подразделение транспортной безопасности объекта), проведение досмотра

в целях обеспечения транспортной безопасности проходящих (перемещаемых) на транспортное средство пассажиров, багажа, ручной клади (далее - объекты досмотра) в соответствии с правилами, предусмотренными частью 13 статьи 12.2 Федерального закона № 16-ФЗ;

13) В нарушение пп.3 п.7 Постановления № 1640 транспортное средство не оснащено техническими средствами:

- видеонаблюдения и видеозаписи в пассажирском салоне и в кабине управления транспортным средством (отделении водителя);

- оповещения и связи, обработки, накопления и хранения видеoinформации (не менее 30 суток), обеспечивающими доступ к данным с технических средств обеспечения транспортной безопасности и их передачу в порядке, определяемом в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 12 Федерального закона № 16-ФЗ ;

14) В нарушение пп.4 п.7 Постановления № 1640 не обеспечено непрерывное круглосуточное функционирование технических средств обеспечения транспортной безопасности;

15) В нарушение пп.5 п.7 Постановления № 1640 при обслуживании, стоянке, остановке транспортного средства не выявляются путем визуального контроля перемещение предметов и веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения в зону транспортной безопасности транспортного средства;

16) В нарушение пп.1 п.10 Постановления № 1640 при осуществлении регулярных автомобильных пассажирских перевозок в междугородном (в границах одного субъекта Российской Федерации), городском и пригородном сообщении, по межрегиональным маршрутам между г. Москвой и Московской областью, г. Санкт-Петербургом и Ленинградской областью, г. Севастополем и Республикой Крым, а также перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по заказу и наземным городским электрическим транспортом субъектом транспортной инфраструктуры (перевозчиком) не проводится осмотр транспортного средства перед его выходом на маршрут и по прибытии с маршрута, а также в местах технологических остановок (стоянок) силами обеспечения транспортной безопасности транспортного средства в целях выявления предметов и веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения в зону транспортной безопасности транспортного средства;

17) В нарушение пп.4 п.7 Постановления № 1642 не представлена в Федеральное дорожное агентство полная и достоверная информация о субъекте транспортной инфраструктуры и объекте транспортной инфраструктуры для категорирования объекта транспортной инфраструктуры и ведения реестра объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в соответствии со статьей 6 Федерального закона № 16-ФЗ", а также полная и достоверная информация по количественным показателям критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры, установленных в порядке, определяемом Министерством транспорта Российской Федерации;

18) В нарушение пп.34 п.7 Постановления № 1642 не обеспечена своевременная и полная реализация мер по недопущению проникновения любых лиц в зону транспортной безопасности и (или) на критические элементы объекта транспортной инфраструктуры вне установленных (обозначенных) контрольно-пропускных пунктов и постов объекта транспортной инфраструктуры путем осуществления контроля (наблюдения, мониторинга состояния) границ зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры или ее частей и (или) критических элементов объекта транспортной инфраструктуры, поддержания установленных пропускного и внутриобъектового режимов контроля передвижения физических лиц, транспортных средств в зоне транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры или ее частях и (или) на критических элементах объекта транспортной инфраструктуры, использования технических средств обеспечения транспортной безопасности, реагирования на попытки проникновения или проникновение в зону транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры или ее части и (или) на критические элементы объекта транспортной инфраструктуры;

19) В нарушение пп.36 п.7 Постановления № 1642 не обеспечено обнаружение с использованием сертифицированных в соответствии с частью 8 статьи 12.2 Федерального закона № 16-ФЗ технических систем и средств досмотра, установленных на контрольно-пропускных пунктах и постах объекта транспортной инфраструктуры на границах зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры и (или) ее частей предметов и веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения, перевозки, а также перемещение в зону транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры и (или) ее части, за исключением случаев, предусмотренных правилами проведения досмотра.

4.2. Дорожное хозяйство

Наиболее массовыми являются нарушения обязательных требований, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 21.12.2020 № 2201 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры дорожного хозяйства» (далее – Постановление № 2201) и постановления Правительства РФ от 10.12.2020 № 2070 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для объектов транспортной инфраструктуры дорожного хозяйства, не подлежащих категорированию» (далее – Постановление № 2070), в том числе:

1) В нарушение пп.1 п.7 Постановления № 2201 субъектом транспортной инфраструктуры в целях обеспечения транспортной безопасности

объектов транспортной инфраструктуры не назначено лицо, ответственное за обеспечение транспортной безопасности в субъекте транспортной инфраструктуры;

2) В нарушение пп.2 п.7 Постановления № 2201 не назначено лицо, ответственное за обеспечение транспортной безопасности одного или нескольких объектов транспортной инфраструктуры;

3) В нарушение пп. 3 п.7 Постановления № 2201 не образовано (сформировано) и (или) привлечено для защиты объекта транспортной инфраструктуры в соответствии с планом обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры подразделение (подразделения) транспортной безопасности;

4) В нарушение пп. 5 п.7 Постановления № 2201 не обеспечено проведение оценки уязвимости объекта транспортной инфраструктуры и представление ее результатов на утверждение в Федеральное дорожное агентство в установленном порядке в течение 3 месяцев со дня размещения на официальном сайте Федерального дорожного агентства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" сведений о присвоении категории объекту транспортной инфраструктуры, которое сопровождается соответствующим уведомлением субъекта транспортной инфраструктуры по электронной почте и в письменном виде;

5) В нарушение пп. 6 п.7 Постановления № 2201 на основании утвержденных результатов оценки уязвимости объекта транспортной инфраструктуры не представлен в Федеральное дорожное агентство план обеспечения безопасности объекта в течение 3 месяцев со дня утверждения результатов оценки уязвимости объекта транспортной инфраструктуры;

6) В нарушение пп. 14 п.7 Постановления № 2201 не произведено информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на объекте транспортной инфраструктуры (за исключением эстакад), а также в наглядной и доступной форме всех физических лиц, находящихся на объекте транспортной инфраструктуры, о положениях законодательства Российской Федерации в области обеспечения транспортной безопасности и об организационно-распорядительных документах, направленных на реализацию мер по обеспечению транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, в части, их касающейся;

7) В нарушение пп. 17 п.7 Постановления № 2201 не обеспечено проведение дополнительной оценки уязвимости объекта транспортной инфраструктуры и утверждение в установленном порядке ее результатов в течение 3 месяцев со дня вступления в силу изменений документа, регламентирующего меры по защите объекта транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства;

8) В нарушение пп. 25 п.7 Постановления № 2201 не обеспечена аудио- и видеозапись в целях документирования действий сил обеспечения транспортной безопасности на контрольно-пропускных пунктах и постах объекта транспортной инфраструктуры I и II категорий, а также пунктах

управления обеспечением транспортной безопасности в соответствии с планом обеспечения безопасности объекта;

9) В нарушение пп. 30 п.7 Постановления № 2201 не обеспечена установка на объекте транспортной инфраструктуры I, II и III категорий технических средств обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, предусмотренные частью 8 статьи 12.2 Федерального Закона № 16-ФЗ;

10) В нарушение пп. 1 п.8 Постановления № 2201 субъектом транспортной инфраструктуры в отношении объектов транспортной инфраструктуры I категории не выполнено обязательное требование оснастить объект транспортной инфраструктуры соответствующими техническими средствами обеспечения транспортной безопасности;

11) В нарушение пп. 1 п.11 Постановления № 2201 субъектом транспортной инфраструктуры в отношении объектов транспортной инфраструктуры II категории не выполнено обязательное требование оснастить объект транспортной инфраструктуры соответствующими техническими средствами обеспечения транспортной безопасности;

12) В нарушение пп. 1 п.14 Постановления № 2201 субъектом транспортной инфраструктуры в отношении объектов транспортной инфраструктуры III категории не выполнено обязательное требование оснастить объект транспортной инфраструктуры соответствующими техническими средствами обеспечения транспортной безопасности;

13) В нарушение пп. 3 п.4 Постановления № 2070 субъектом транспортной инфраструктуры при уровне безопасности №1 (постоянный) или 2 не выполнено обязательное требование провести обследование объекта транспортной инфраструктуры, а также изучение реализуемых на нем мер от угроз совершения актов незаконного вмешательства с учетом положений Постановления № 2070.

4.3. Внеуличный транспорт (в части метрополитенов)

Наиболее массовыми являются нарушения обязательных требований, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 08.10.2020 № 1641 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов инфраструктуры внеуличного транспорта (в части метрополитенов)» (далее – Постановление № 1641), в том числе:

1) В нарушение пп.13 п.5 Постановления № 1641 не обеспечен допуск к работе на должностях, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности объекта метрополитена, только лиц из числа обеспечения транспортной безопасности, аттестованных и подготовленных в соответствии со статьей 12.1 Федерального закона № 16-ФЗ, а также привлечение таких лиц к исполнению обязанностей по защите объекта

метрополитена от актов незаконного вмешательства в соответствии с планом объекта метрополитена;

2) В нарушение пп.14 п.5 Положения № 1641 информировать в наглядной и доступной форме всех физических лиц, находящихся на объекте метрополитена, а также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на объекте метрополитена, о положениях законодательства Российской Федерации в области обеспечения транспортной безопасности и организационно-распорядительных документах, направленных на реализацию мер по обеспечению транспортной безопасности объекта метрополитена, в части, их касающейся;

3) В нарушение пп.30 п.5 Положения 1641 не разработана схема размещения и состав оснащения контрольно-пропускных пунктов на границах зоны транспортной безопасности и (или) ее частей (секторов), критических элементов объекта метрополитена и постов на объекте метрополитена.

4.4. Воздушный транспорт

Наиболее массовыми являются нарушения обязательных требований, предусмотренных:

постановлением Правительства РФ от 05.10.2020 № 1605 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры воздушного транспорта» (далее- Постановление № 1605),

постановлением Правительства РФ от 29.11.2021 № 2090 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для объектов транспортной инфраструктуры воздушного транспорта, не подлежащих категорированию, и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 5 октября 2020 г. №1603» (далее – Постановление № 2090),

приказом Минтранса России от 28.11.2005 № 142 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Требования авиационной безопасности к аэропортам» (далее – Приказ № 142),

приказом Минтранса России от 25.07.2007 № 104 «Об утверждении Правил проведения предполетного и послеполетного досмотров» (далее – Приказ № 104),

Воздушным кодексом Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ (далее - Воздушный кодекс), в том числе:

1) В нарушение пп. 3 п.6 Постановления № 1605 не образовано (не сформировано) и (или) не привлечено для защиты объекта транспортной инфраструктуры в соответствии с планом обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры (подразделение (подразделения) транспортной безопасности;

2) В нарушение пп. 6 п.6 Постановления № 1605 не представлен в Федеральное агентство воздушного транспорта план обеспечения безопасности в течение 3 месяцев со дня утверждения результатов оценки уязвимости объекта транспортной инфраструктуры;

3) В нарушение пп. 9 п.6 Постановления № 1605 не установлены на основании утвержденных результатов оценки уязвимости объекта транспортной инфраструктуры границы зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, для которой устанавливается особый режим допуска физических лиц, транспортных средств и перемещения грузов, багажа, ручной клади, личных вещей, иных материальных объектов, животных, а также критических элементов объекта транспортной инфраструктуры;

4) В нарушение пп. 13 п.6 Постановления № 1605 не организован допуск к работе на должностях, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, а также привлечение к исполнению обязанностей по защите объекта транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства в соответствии с планом обеспечения безопасности только лиц из числа сил обеспечения транспортной безопасности, аттестованных и подготовленных в соответствии со статьей 12.1 Федерального закона №16-ФЗ;

5) В нарушение пп. 26 п.6 Постановления № 1605 не обеспечена аудио- и видеозапись в целях документирования действий сил обеспечения транспортной безопасности на контрольно-пропускных пунктах и постах объекта транспортной инфраструктуры, а также пунктах управления обеспечением транспортной безопасности в соответствии с планом обеспечения безопасности;

6) В нарушение пп. 28 п.6 Постановления № 1605 не обеспечено проведение уполномоченными лицами из числа работников подразделений транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра, наблюдения и (или) собеседования в соответствии с правилами проведения досмотра, в том числе при привлечении подразделения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры для защиты транспортного средства, осуществляющего технологическое взаимодействие с объектом транспортной инфраструктуры;

7) В нарушение пп. 30 п.6 Постановления № 1605 не установлены соответствующие плану обеспечения безопасности технические средства обеспечения транспортной безопасности, предусмотренные частью 8 статьи 12.2 Федерального закона № 16-ФЗ;

8) В нарушение пп. 36 п.6 Постановления № 1605 не обеспечена своевременная и полная реализация мер, предусмотренных планом обеспечения безопасности, в том числе:

меры по недопущению проникновения любых лиц в зону транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, ее части, в сектор свободного доступа, перевозочный и технологический секторы, на критические

элементы объекта транспортной инфраструктуры вне установленных (обозначенных) контрольно-пропускных пунктов и постов объекта транспортной инфраструктуры;

меры по недопущению преодоления любыми лицами контрольно-пропускных пунктов, постов объекта транспортной инфраструктуры, зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, проходов на критические элементы объекта транспортной инфраструктуры, в перевозочный и технологический секторы с нарушением правил организации допуска;

меры по выявлению и недопущению подготовки к совершению или совершению акта незаконного вмешательства в зоне транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, ее частях, в секторе свободного доступа, перевозочном и технологическом секторах, на критических элементах объекта транспортной инфраструктуры, контрольно-пропускных пунктах и постах объекта транспортной инфраструктуры, на периметре внешней границы зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, а также на участках пересечения границ частей и указанных секторов зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры;

9) В нарушение пп. 2 п.7 Постановления № 1605 не проводится досмотр всех объектов досмотра при их перемещении с территории и (или) части объекта транспортной инфраструктуры, находящихся вне зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, в сектор свободного доступа, перевозочный и технологический секторы, а также из сектора свободного доступа в перевозочный и технологический секторы;

10) В нарушение пп. 4 п.7 Постановления № 1605 не осуществляется путем визуального наблюдения контроль за перемещением физических лиц, автотранспортных средств, самоходной техники и машин вблизи транспортных средств, осуществляющих технологическое взаимодействие с объектом транспортной инфраструктуры;

11) В нарушение абз 7 пп. 1 п.10 Постановления № 1605 не произведено оснащение объекта транспортной инфраструктуры техническими средствами обеспечения транспортной безопасности, обеспечивающими выявление нарушителя в реальном времени на периметре внешних границ зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры и на критических элементах объекта транспортной инфраструктуры;

12) В нарушение абз 10 пп. 1 п.10 Постановления № 1605 не обеспечено оснащение объекта транспортной инфраструктуры техническими средствами обеспечения транспортной безопасности, обеспечивающими определение соответствия постоянного пропуска предъявителю с применением биометрических устройств на контрольно-пропускных пунктах, постах на границах перевозочного и технологического секторов и на критических элементах объекта транспортной инфраструктуры в соответствии с порядком допуска физических лиц, находящихся при них вещей, автотранспортных средств, самоходных машин и механизмов и перемещаемых ими грузов в зону транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, ее части;

13) В нарушение абз 4 пп. 2 п.10 Постановления № 1605 не проводится наблюдение и биометрическая идентификация физических лиц, обладающих постоянными пропусками на объект транспортной инфраструктуры, при их перемещении из перевозочного сектора в технологический сектор и из технологического сектора в перевозочный сектор;

14) В нарушение пп. «в» п.3 Постановления № 2090 не осуществлена разработка, утверждение и направление в Федеральное агентство воздушного транспорта паспорта обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры;

15) В нарушение пп. «и» п.3 Постановления № 2090 не назначено (назначены) лицо (лица), ответственное (ответственные) за обеспечение транспортной безопасности в субъекте транспортной инфраструктуры;

16) В нарушение пп. «к» п.3 Постановления № 2090 не назначено (назначены) лицо (лица), ответственное (ответственные) за обеспечение транспортной безопасности объекта (группы объектов) транспортной инфраструктуры;

17) В нарушение п. 23 гл.4 Приказа № 142 не обеспечено ограждение территории аэропорта, отнесенного в соответствии с законодательством Российской Федерации о транспортной безопасности к 1, 2 или 3 категории объектов транспортной инфраструктуры, и его особо важных объектов, сплошным ограждением высотой не менее 2,13 метра по всему периметру с предупредительными аншлагами, запрещающими проникновение в контролируемую зону. Расстояние между предупредительными аншлагами должно составлять не более 100 метров;

18) В нарушение п. 25 гл.4 Приказа № 142 с внутренней стороны вдоль ограждения аэропорта не проложена дорога с искусственным покрытием, а для аэропортов, отнесенных в соответствии с законодательством Российской Федерации о транспортной безопасности к 4 или 5 категории объектов транспортной инфраструктуры, не устроена грунтовая дорога.

4.5. Железнодорожный транспорт

Наиболее массовыми являются нарушения обязательных требований, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 10.10.2020 № 1653 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для транспортных средств железнодорожного транспорта» (далее – Постановление № 1653), постановлением Правительства РФ от 08.10.2020 № 1633 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта» (далее - Постановление № 1633), в том числе:

1) В нарушение пп. 2 п.6 Постановления № 1653 субъектом транспортной инфраструктуры (перевозчиком) не выполнено обязательное требование назначить лицо (лиц), ответственное за обеспечение транспортной безопасности:

- группы транспортных средств, эксплуатируемых одним субъектом транспортной инфраструктуры (перевозчиком), за исключением периода нахождения транспортных средств, предназначенных для перевозки пассажиров в дальнем следовании, в рейсе (с момента выхода до момента возвращения в депо);

- группы транспортных средств, сформированных и сцепленных в железнодорожный состав с одним или несколькими действующими локомотивами или моторными вагонами, имеющий установленные сигналы, отправляемый на перегон (находящийся на перегоне) (далее - поезд), при перевозке пассажиров в дальнем следовании или грузов повышенной опасности;

2) В нарушение пп. 6 п.6 Постановления № 1653 транспортное средство не оснащено в соответствии с утвержденным паспортом транспортного средства техническими средствами обеспечения транспортной безопасности, отвечающими требованиям статьи 12.2 Федерального закона № 16-ФЗ;

3) В нарушение пп. 12 п.6 Постановления № 1653 не обеспечена подготовка и аттестация сил обеспечения транспортной безопасности транспортного средства из числа персонала субъекта транспортной инфраструктуры (перевозчика) в соответствии с порядками, предусмотренными частями 1 и 2 статьи 12.1 Федерального закона № 16-ФЗ;

4) В нарушение пп. 28 п.6 Постановления № 1653 не обеспечено видеонаблюдение, аудио- и видеозапись с целью документирования действий сил обеспечения транспортной безопасности в пунктах управления обеспечением транспортной безопасности;

5) В нарушение пп. 1 п.7 Постановления № 1653 субъектом транспортной инфраструктуры (перевозчиком) в отношении транспортных средств, осуществляющих перевозки пассажиров в дальнем следовании, не выполнено обязательное требование оснастить транспортные средства следующими соответствующими техническими средствами обеспечения транспортной безопасности;

6) В нарушение пп. 2 п.7 Постановления № 1653 субъектом транспортной инфраструктуры (перевозчиком) в отношении транспортных средств, осуществляющих перевозки пассажиров в дальнем следовании, не выполнено обязательное требование силами подразделения транспортной безопасности, оснащенного переносными, мобильными средствами досмотра, проводить досмотр в целях обеспечения транспортной безопасности проходящих (перемещаемых) в зону транспортной безопасности транспортного средства физических лиц, багажа, личных вещей, почтовых отправлений, специальных поездных принадлежностей, иных материальных и технических объектов в соответствии с правилами, предусмотренными частью 13 статьи 12.2 Федерального закона № 16-ФЗ, если такое мероприятие не проводилось на

объекте транспортной инфраструктуры отправления (проследования) транспортного средства;

7) В нарушение пп. 3 п.7 Постановления № 1653 субъектом транспортной инфраструктуры (перевозчиком) в отношении транспортных средств, осуществляющих перевозки пассажиров в дальнем следовании, не выполнено обязательное требование воспрепятствовать проникновению лиц, совершающих или подготавливающих совершение актов незаконного вмешательства, за которые установлена административная или уголовная ответственность, на транспортное средство путем проведения сверки и (или) проверки документов у пассажиров, посетителей и персонала объекта транспортной инфраструктуры, транспортного средства на границе зоны транспортной безопасности транспортного средства;

8) В нарушение пп. 1 п.10 Постановления № 1653 субъектом транспортной инфраструктуры (перевозчиком) в отношении транспортных средств, осуществляющих перевозки пассажиров в пригородном сообщении, не выполнено обязательное требование оснастить транспортные средства соответствующими техническими средствами обеспечения транспортной безопасности;

9) В нарушение пп. 2 п.10 Постановления № 1653 субъектом транспортной инфраструктуры (перевозчиком) в отношении транспортных средств, осуществляющих перевозки пассажиров в пригородном сообщении не проводится осмотр транспортных средств (досмотр транспортных средств) при подаче под посадку и после высадки пассажиров на конечной станции (остановочном пункте), при выходе из депо (пункта отстоя) и после постановки в депо (пункт отстоя) в целях выявления нарушителей, предметов и веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения;

10) В нарушение пп. «в» п.5 Постановления № 1633 в отношении объекта транспортной инфраструктуры не образовано (не сформировано) и (или) не привлечено для защиты объекта транспортной инфраструктуры в соответствии с планом обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры подразделение (подразделения) транспортной безопасности

11) В нарушение пп. «д» п.5 Постановления № 1633 на основании утвержденных результатов оценки уязвимости объекта транспортной инфраструктуры не разработан и не представлен на утверждение в Федеральное агентство железнодорожного транспорта план обеспечения безопасности объекта в течение 3 месяцев со дня утверждения результатов оценки уязвимости объекта транспортной инфраструктуры;

12) В нарушение пп. «ж» п.5 Постановления № 1633 не реализован план обеспечения безопасности объекта поэтапно в предусмотренные им сроки;

13) В нарушение пп. «и» п.5 Постановления № 1633 не утверждены в течение одного месяца со дня утверждения результатов оценки уязвимости объекта транспортной инфраструктуры, организационно-распорядительные документы, которые направлены на реализацию мер по обеспечению

транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, заверенные субъектом транспортной инфраструктуры и копии которых прилагаются к плану обеспечения безопасности объекта;

14) В нарушение пп. «с» п.5 Постановления № 1633 не обеспечено внесение изменений в план обеспечения безопасности объекта по результатам проведенной дополнительной оценки уязвимости объекта транспортной инфраструктуры, и их представление на утверждение в Федеральное агентство железнодорожного транспорта в течение 3 месяцев со дня утверждения результатов проведенной дополнительной оценки уязвимости объекта транспортной инфраструктуры;

15) В нарушение пп. «в» п.6 Постановления № 1633 субъектом транспортной инфраструктуры в отношении объекта транспортной инфраструктуры I категории (железнодорожные вокзалы, железнодорожные станции, на которых осуществляется обслуживание пассажиров, пассажирские железнодорожные остановочные пункты) не проводится досмотр объектов досмотра при их перемещении с территории, прилегающей к зоне транспортной безопасности, в сектор свободного доступа зоны транспортной безопасности, перевозочный сектор зоны транспортной безопасности и (или) технологический сектор зоны транспортной безопасности, из сектора свободного доступа зоны транспортной безопасности в перевозочный сектор зоны транспортной безопасности и (или) технологический сектор зоны транспортной безопасности;

16) В нарушение пп. «е» п.6 Постановления № 1633 субъектом транспортной инфраструктуры в отношении объекта транспортной инфраструктуры I категории (железнодорожные вокзалы, железнодорожные станции, на которых осуществляется обслуживание пассажиров, пассажирские железнодорожные остановочные пункты) не проводится сверка и (или) проверка документов, являющихся правовыми основаниями для допуска физических лиц, транспортных средств и перемещения грузов, багажа, ручной клади, личных вещей, иных материальных объектов и животных в перевозочный сектор зоны транспортной безопасности и технологический сектор зоны транспортной безопасности;

17) В нарушение пп. «к» п.6 Постановления № 1633 субъектом транспортной инфраструктуры в отношении объекта транспортной инфраструктуры I категории (железнодорожные вокзалы, железнодорожные станции, на которых осуществляется обслуживание пассажиров, пассажирские железнодорожные остановочные пункты) не проводится выявление нарушителей путем постоянного непрерывного контроля не менее чем 2 работниками сил обеспечения транспортной безопасности выводимых техническими средствами обеспечения транспортной безопасности данных, эксплуатационных и функциональных показателей;

18) В нарушение пп. «а» п.9 Постановления № 1633 объекты транспортной инфраструктуры II категории (железнодорожные вокзалы, железнодорожные станции, на которых осуществляется обслуживание пассажиров, пассажирские железнодорожные остановочные пункты) не оснащены соответствующими

техническими средствами и инженерными сооружениями обеспечения транспортной безопасности;

19) В нарушение пп. «б» п.9 Постановления № 1633 на объектах транспортной инфраструктуры II категории (железнодорожные вокзалы, железнодорожные станции, на которых осуществляется обслуживание пассажиров, пассажирские железнодорожные остановочные пункты) не исполняется обязанность воспрепятствовать проникновению в зону транспортной безопасности и на критические элементы объекта транспортной инфраструктуры нарушителя, пытающегося совершить акт незаконного вмешательства, в том числе подготовленного нарушителя;

20) В нарушение пп. «к» п.9 Постановления № 1633 на объектах транспортной инфраструктуры II категории (железнодорожные вокзалы, железнодорожные станции, на которых осуществляется обслуживание пассажиров, пассажирские железнодорожные остановочные пункты) не исполняется обязанность выявлять нарушителей, совершение или подготовку к совершению актов незаконного вмешательства по периметру границ зоны транспортной безопасности;

21) В нарушение пп. «а» п.18 Постановления № 1633 объекты транспортной инфраструктуры I категории (железнодорожные станции, на которых не осуществляется обслуживание пассажиров, а также участки железнодорожных путей) не оснащены соответствующими техническими средствами и инженерными системами обеспечения транспортной безопасности;

22) В нарушение пп. «б» п.18 Постановления № 1633 на объектах транспортной инфраструктуры I категории (железнодорожные станции, на которых не осуществляется обслуживание пассажиров, а также участки железнодорожных путей) не исполняется обязанность воспрепятствовать проникновению в зону транспортной безопасности и на критические элементы объекта транспортной инфраструктуры нарушителя, пытающегося совершить акт незаконного вмешательства, в том числе подготовленного нарушителя;

23) В нарушение пп. «б» п.21 Постановления № 1633 на объектах транспортной инфраструктуры II категории (железнодорожные станции, на которых не осуществляется обслуживание пассажиров, а также участки железнодорожных путей) не исполняется обязанность воспрепятствовать проникновению в зону транспортной безопасности и на критические элементы объекта транспортной инфраструктуры нарушителя, пытающегося совершить акт незаконного вмешательства, в том числе подготовленного нарушителя;

24) В нарушение пп. «и» п.21 Постановления № 1633 на объектах транспортной инфраструктуры II категории (железнодорожные станции, на которых не осуществляется обслуживание пассажиров, а также участки железнодорожных путей) не исполняется обязанность выявлять нарушителей, совершение или подготовку к совершению актов незаконного вмешательства путем постоянного непрерывного контроля не менее чем 2 работниками сил обеспечения транспортной безопасности выводимых данных, эксплуатационных

и функциональных показателей технических средств обеспечения транспортной безопасности;

25) В нарушение пп. «к» п.21 Постановления № 1633 на объектах транспортной инфраструктуры II категории (железнодорожные станции, на которых не осуществляется обслуживание пассажиров, а также участки железнодорожных путей) не исполняется обязанность выявлять нарушителей, совершение или подготовку к совершению актов незаконного вмешательства по периметру границ зоны транспортной безопасности;

26) В нарушение пп. «а» п.30 Постановления № 1633 объекты транспортной инфраструктуры I категории (железнодорожные мосты, тоннели, эстакады) не оснащены соответствующими техническими средствами и инженерными системами обеспечения транспортной безопасности;

27) В нарушение пп. «а» п.33 Постановления № 1633 объекты транспортной инфраструктуры II категории (железнодорожные мосты, тоннели, эстакады) не оснащены соответствующими техническими средствами и инженерными системами обеспечения транспортной безопасности;

28) В нарушение пп. «в» п.5 Постановления № 1635 на объектах транспортной инфраструктуры, не подлежащих категорированию, не обеспечены разработка, утверждение и направление в Федеральное агентство железнодорожного транспорта паспортов обеспечения транспортной безопасности в соответствии с положениями частей 1.3, 1.4 и 1.5 статьи 9 Федерального закона № 16-ФЗ;

29) В нарушение пп. «г» п.5 Постановления № 1635 на объектах транспортной инфраструктуры, не подлежащих категорированию, не образованы (не сформированы) и (или) не привлечены для защиты объекта транспортной инфраструктуры (группы объектов транспортной инфраструктуры), в соответствии с паспортом объекта транспортной инфраструктуры подразделения транспортной безопасности, включающие в себя группы из числа работников подразделений транспортной безопасности, специально оснащенные, мобильные, круглосуточно выполняющие свои задачи по реагированию на подготовку совершения или совершение актов незаконного вмешательства в зоне транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, а также на нарушения внутриобъектового и пропускного режимов;

30) В нарушение пп. «о» п.5 Постановления № 1635 на объектах транспортной инфраструктуры, не подлежащих категорированию, не обеспечено информирование в наглядной и доступной форме всех физических лиц, находящихся на объекте транспортной инфраструктуры, а также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на объекте транспортной инфраструктуры, о положениях законодательства Российской Федерации в области обеспечения транспортной безопасности и об организационно-распорядительных документах, направленных на реализацию мер по обеспечению транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, в части, их касающейся, в том числе о запрете:

- прохода (проезда) в зону транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры и ее части вне установленных мест прохода (перемещения);

- проноса (провоза) предметов и веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения в зону транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры;

- совершения актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры, а также иных действий, приводящих к повреждению устройств и оборудования объектов транспортной инфраструктуры или использованию их не по функциональному назначению, влекущих за собой человеческие жертвы, материальный ущерб или угрозу наступления таких последствий;

31) В нарушение пп. «б» п.6 Постановления № 1635 на объекте транспортной инфраструктуры, не подлежащем категорированию, на котором осуществляется обслуживание пассажиров, не осуществлено ограничение доступа (перемещения) в зону транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, между секторами зоны транспортной безопасности физических лиц, материальных объектов вне установленных мест прохода (перемещения), а также к находящимся в их границах технологическим системам, зданиям, сооружениям путем использования технических средств обеспечения транспортной безопасности либо иных инженерных и технических средств в соответствии с паспортом объекта транспортной инфраструктуры;

32) В нарушение пп. «д» п.6 Постановления № 1635 на объекте транспортной инфраструктуры, не подлежащем категорированию, на котором осуществляется обслуживание пассажиров, не оснащен пункт управления обеспечением транспортной безопасности средствами управления и связи, обеспечивающими взаимодействие как между силами обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, так и силами обеспечения транспортной безопасности других объектов транспортной инфраструктуры, с которыми имеется технологическое взаимодействие;

33) В нарушение пп. «е» п.6 Постановления № 1635 на объекте транспортной инфраструктуры, не подлежащем категорированию, на котором осуществляется обслуживание пассажиров не обеспечено в процессе эксплуатации объекта транспортной инфраструктуры непрерывное функционирование пункта управления обеспечением транспортной безопасности, а также накопление, обработка и хранение в электронном виде данных с технических средств обеспечения транспортной безопасности, имеющих соответствующие конструктивные возможности;

34) В нарушение пп. «ж» п.6 Постановления № 1635 на объекте транспортной инфраструктуры, не подлежащем категорированию, на котором осуществляется обслуживание пассажиров не обеспечено в пункте управления обеспечением транспортной безопасности видеонаблюдение, аудио- и видеозапись с целью документирования действий сил обеспечения транспортной безопасности;

35) В нарушение пп. «к» п.6 Постановления № 1635 на объекте транспортной инфраструктуры, не подлежащем категорированию, на котором осуществляется обслуживание пассажиров, не организован пропускной и внутриобъектовый режимы в соответствии с паспортом объекта транспортной инфраструктуры.

4.6. Морской и речной транспорт

Наиболее массовыми являются нарушения обязательных требований, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 08.10.2020 № 1637 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для транспортных средств морского и внутреннего водного транспорта» (далее – Постановление № 1637) и постановлением Правительства РФ от 08.10.2020 № 1638 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры морского и речного транспорта» (далее – Постановление № 1638), в том числе:

1) В нарушение пп. 12 п.5 Постановления № 1638 не обеспечены подготовка и аттестация сил обеспечения транспортной безопасности транспортного средства из числа персонала субъекта транспортной инфраструктуры (перевозчика) в соответствии с частями 1 и 2 статьи 12.1 Федерального закона № 16-ФЗ;

2) В нарушение пп. 29 п.7 Постановления № 1637 не обеспечена защита транспортного средства от актов незаконного вмешательства силами обеспечения транспортной безопасности транспортного средства, а при осуществлении технологического взаимодействия транспортного средства с объектом транспортной инфраструктуры силами подразделения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры (при их наличии);

3) В нарушение пп. 30 п.7 Постановления № 1637 не обеспечено проведение досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности при технологическом взаимодействии транспортного средства и объекта транспортной инфраструктуры силами подразделения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры (при их наличии);

4) В нарушение пп. 32 п.7 Постановления № 1637 не приняты меры по недопущению проникновения любых лиц на транспортное средство вне установленных (обозначенных) постов транспортного средства;

6) В нарушение пп. 1 п.5 Постановления № 1638 не назначено лицо, ответственное за обеспечение транспортной безопасности в субъекте транспортной инфраструктуры;

7) В нарушение пп. 2 п.5 Постановления № 1638 не назначено лицо, ответственное за обеспечение транспортной безопасности одного или нескольких объектов транспортной инфраструктуры;

8) В нарушение пп. 3 п.5 Постановления № 1638 не образовано (сформировано) и (или) привлечено для защиты объекта транспортной инфраструктуры в соответствии с планом обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры подразделение (подразделения) транспортной безопасности, включающее в себя:

- работников, оснащенных переносными средствами видеонаблюдения, ручными средствами досмотра (металлодетекторами, газоанализаторами паров взрывчатых веществ);

- специально оснащенные мобильные группы быстрого реагирования, круглосуточно выполняющие задачи по реагированию на подготовку совершения или совершение актов незаконного вмешательства в зоне транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, его наземной, подземной, воздушной, надводной частей, для которых устанавливается особый режим допуска физических лиц, транспортных средств и перемещения грузов, багажа, ручной клади, личных вещей, иных материальных объектов, а также животных, и (или) на критических элементах объекта транспортной инфраструктуры, включающих строения, помещения, конструктивные, технологические и технические элементы объекта транспортной инфраструктуры, совершение акта незаконного вмешательства в отношении которых приведет к полному или частичному прекращению функционирования объекта транспортной инфраструктуры и (или) возникновению чрезвычайных ситуаций, а также по реагированию на нарушения внутриобъектового и пропускного режимов;

9) В нарушение пп. 5 п.5 Постановления № 1638 не обеспечено проведение оценки уязвимости объекта транспортной инфраструктуры и представление ее результатов на утверждение в Федеральное агентство морского и речного транспорта в установленном порядке в течение 3 месяцев с даты размещения на официальном сайте Федерального агентства морского и речного транспорта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о присвоении категории объекту транспортной инфраструктуры, которое сопровождается соответствующим уведомлением субъекта транспортной инфраструктуры по электронной почте и в письменном виде;

10) В нарушение пп. 7 п.5 Постановления № 1638 не реализован план обеспечения безопасности объекта транспортной инфраструктуры поэтапно в предусмотренные этим планом сроки;

11) В нарушение пп. 12 п.5 Постановления № 1638 не обеспечена подготовка и аттестация сил обеспечения транспортной безопасности в соответствии со статьей 12.1 Федерального закона № 16-ФЗ. К работе на должностях, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, а также к исполнению обязанностей по защите объекта транспортной инфраструктуры от актов

незаконного вмешательства в соответствии с планом объекта транспортной инфраструктуры должны быть допущены только лица из числа сил обеспечения транспортной безопасности, аттестованных и подготовленных в соответствии со статьей 12.1 Федерального закона № 16-ФЗ, а лица, ответственные за обеспечение транспортной безопасности морских терминалов, обслуживающих транспортные средства, совершающие международные рейсы, - в том числе с учетом прохождения подготовки, предусмотренной Международным кодексом по охране судов и портовых средств, если такая подготовка не осуществлялась в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обеспечения транспортной безопасности.

5. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

Предлагается внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2021 № 1051 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Предлагаемые изменения затрагивают вопросы:

проведения видеозаписи в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности;

проведения постоянных рейдов в отношении транспортных средств автомобильного и речного транспорта;

противодействия со стороны представителей контролируемых лиц, принявших участие в проведении контрольного (надзорного) мероприятия, но отказавшиеся подписать документ, в котором зафиксированы ход и результаты его проведения;

дистанционных форм взаимодействия с контролируемыми лицами.

Кроме того, во исполнение пп. «е» п.1 Перечня поручений по итогам XXV Петербургского международного экономического форума, утвержденного Президентом Российской Федерации и в целях обеспечения подготовки следующего этапа реформы контрольно-надзорной деятельности, отмены контрольных (надзорных) мероприятий в отношении субъектов предпринимательства, деятельность которых не относится к чрезвычайно высокой и высокой категориям риска причинения вреда, расширения применения риск-ориентированного подхода, предлагается пересмотреть объекты контроля и критерии отнесения объектов контроля к категориям риска в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности.